



รัฐประศาสนศาสตร์ นิวส์

ปีที่ 17 ฉบับที่ 12 เดือนธันวาคม 2556 หลักสูตรสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

อาจารย์สาวิณี รอดสิน และรองศาสตราจารย์สมพิศ สุขแสน บรรณาธิการ

สาระน่ารู้

- ★ 10 ธันวาคม “วันสิทธิมนุษยชนสากล”
- ★ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาอัตราใหม่
- ★ ผลประโยชน์สาธารณะ : คำนิยมหลักของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ
- ★ โครงการจิตอาสาพัฒนาโรงเรียนบ่อพระ
- ★ ศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์

10 ธันวาคม “วันสิทธิมนุษยชนสากล”



นอกจากวันที่ 10 ธันวาคมของทุกปีจะเป็นวันรัฐธรรมนูญของไทยแล้ว ยังเป็นวันสิทธิมนุษยชนสากล ซึ่งเป็นวันที่ผู้นำประเทศต่างๆ ตระหนักถึงการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างมีประสิทธิภาพเป็นสิ่งสำคัญที่จะก่อให้เกิดสันติภาพและความเจริญก้าวหน้าของโลก จึง

ได้ร่วมมือกันจัดตั้งองค์การสหประชาชาติขึ้น เพื่อเป็นองค์การโลกที่จะคุ้มครองมนุษยชาติให้ได้รับความเป็นธรรมอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน และสมัชชาสหประชาชาติได้มีมติรับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (The Universal Declaration of Human Rights) เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2491 และมีมติประกาศให้วันที่ 10 ธันวาคมของทุกปี เป็นวันสิทธิมนุษยชน

ต่อมาทางสมัชชาสหประชาชาติมีมติ ในปีพ.ศ. 2495 ให้ร่างตราสารสิทธิมนุษยชนขึ้นมา 2 ฉบับ โดยให้ใช้ชื่อว่า กติกา (Covenant) ซึ่งมีเนื้อหาว่าด้วยสิทธิทางแพ่งและทางการเมืองฉบับหนึ่ง และอีกฉบับหนึ่งว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และในปี พ.ศ. 2538 - 2547 สมัชชาสหประชาชาติมีมติประกาศให้เป็น “ทศวรรษแห่งสิทธิมนุษยชนศึกษาของสหประชาชาติ”

ซึ่งในตัวของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดมาตราที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน ดังนี้

มาตรา 26 การใช้อำนาจโดยองค์การของรัฐทุกองค์กร ต้องคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิและเสรีภาพตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา 27 สิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้โดยชัดแจ้ง โดยปริยายหรือโดยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ย่อมได้รับความคุ้มครองและผูกพันรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล รวมทั้งองค์กรตาม

รัฐธรรมนูญ และหน่วยงานของรัฐโดยตรงในการตรา กฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และการตีความ กฎหมายทั้งปวง

มาตรา 28 บุคคลย่อมอ้างศักดิ์ศรีความเป็น มนุษย์หรือใช้สิทธิและเสรีภาพของตนได้เท่าที่ไม่ ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ไม่เป็นปฏิปักษ์ ต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ขัดต่อศีลธรรมอันดีของ ประชาชน

บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่ รัฐธรรมนูญรับรองไว้ สามารถยกบทบัญญัติแห่ง รัฐธรรมนูญนี้เพื่อใช้สิทธิทางศาลหรือยกขึ้นเป็นข้อ ต่อสู้คดีในศาลได้

บุคคลย่อมสามารถใช้สิทธิทางศาลเพื่อบังคับ ให้รัฐต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดนี้ได้โดยตรง หากการใช้สิทธิและเสรีภาพในเรื่องใดมีกฎหมาย บัญญัติรายละเอียดแห่งการใช้สิทธิและเสรีภาพตามที่ รัฐธรรมนูญรับรองไว้แล้ว ให้การใช้สิทธิและ เสรีภาพในเรื่องนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือจากรัฐ ในการใช้สิทธิตามความในหมวดนี้

มาตรา 29 การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของ บุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ จะกระทำมิได้ เว้นแต่ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะ เพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้และเท่าที่จำเป็น และจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญของสิทธิและ เสรีภาพนั้นมิได้

กฎหมายตามวรรคหนึ่งต้องมีผลใช้บังคับเป็น การทั่วไป และไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณี หนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง ทั้ง ต้องระบุบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการ ตรากฎหมายนั้นด้วย

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้ นำมาใช้บังคับกับกฎที่ออกโดยอาศัยอำนาจตาม บทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วยโดยอนุโลม

ประเทศไทยเองก็เป็นส่วนหนึ่งที่ตระหนักถึง การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประชาชนดังที่ให้เห็น จากการตรากฎหมายเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนไว้ใน รัฐธรรมนูญ

แหล่งอ้างอิง : <http://www.nhrc.or.th/>

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาอัตราใหม่



23 ธันวาคมที่ผ่านมา กรมสรรพากรประกาศ อย่างเป็นทางการ เรื่องลดอัตราภาษีเงินได้สำหรับ บุคคลธรรมดา สำหรับปีภาษี 2556 และ 2557 ดังนี้ กำหนดให้ลดอัตราภาษีเงินได้สำหรับบุคคลธรรมดา สำหรับเงินได้สุทธิที่กำหนดในบัญชีอัตราเงินได้ท้าย หมวด 3 ในลักษณะ 2 แห่งประมวลรัษฎากร จากอัตรา ภาษีเดิมซึ่งมี 5 ชั้นอัตรา เปลี่ยนเป็นอัตราภาษีใหม่ซึ่งมี 7 ชั้นอัตรา ดังตารางต่อไปนี้

| ชั้นที่ | เงินได้สุทธิ | อัตรา(ร้อยละ) |
|---------|--|---------------|
| 1 | ส่วนที่ไม่เกิน 300,000 บาท | 5 |
| 2 | ส่วนที่เกิน 300,000 บาท แต่ไม่เกิน 500,000 บาท | 10 |
| 3 | ส่วนที่เกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน 750,000 บาท | 15 |

| | | |
|---|---|----|
| 4 | ส่วนที่เกิน 750,000 บาท แต่ไม่เกิน 1,000,000 บาท | 20 |
| 5 | ส่วนที่เกิน 1,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 2,000,000 บาท | 25 |
| 6 | ส่วนที่เกิน 2,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 4,000,000 บาท | 30 |
| 7 | ส่วนที่เกิน 4,000,000 บาท | 35 |

สำหรับเงินได้สุทธิจากการคำนวณภาษีเงินได้ ตามมาตรา 48(1) แห่งประมวลรัษฎากร (เงินได้สุทธิที่คำนวณจากเงินได้พึงประเมิน หักค่าใช้จ่าย และหักลดหย่อน) ยังคงได้รับยกเว้นเงินได้สุทธิที่ไม่เกิน 150,000 บาทแรก ทั้งนี้ ตามพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 470) พ.ศ. 2551

แหล่งอ้างอิง : <http://www.rd.go.th/> กรมสรรพากร

**ผลประโยชน์สาธารณะ : ค่านิยมหลักของ
ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ**

สังคมไทยในปัจจุบันเป็นยุคที่ให้ความสำคัญกับประเด็นการมีคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ อาจเนื่องด้วยระยะเวลาที่ผ่านมาประเทศไทยต้องเผชิญกับปัญหานานาประการ ที่คนในสังคมต่างตั้งข้อสังเกตว่า ล้วนเป็นผลมาจากการขาดคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในการบริหารประเทศ นอกจากนี้ในอีกแง่มุมหนึ่งคงปฏิเสธไม่ได้ว่า จากกรณีตัวอย่างหลายๆ กรณีนั้นพบว่า ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเองซึ่งควรมีบทบาทหน้าที่ในการเป็นเสมือนผู้พิทักษ์ผลประโยชน์ของประชาชนหรือปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (Public

Interest) กลับเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่สนับสนุนให้นักการเมืองสามารถดำเนินการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนโดยการคอร์รัปชัน และพัฒนาการสู่การคอร์รัปชันเชิงนโยบาย หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนในโครงการต่าง ๆ ของรัฐได้โดยง่ายเสียเอง จากประเด็นปัญหาดังกล่าว ย่อมส่งผลกระทบต่อพัฒนาการเมืองการปกครองของประเทศตลอดจนมีอาจทำให้การนำหลักการบริหารด้วยแนวคิด “การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)” มาใช้นั้นสามารถบรรลุตามเจตนารมณ์ได้

นอกจากบริบทภายในสังคมไทยเองที่เริ่มให้ความสำคัญกับเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐเนื่องจากต้องเผชิญกับสภาพปัญหาต่าง กล่าวมาหลายทศวรรษ ในแวดวงของนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ในระดับสากลก็ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการที่เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องหวนกลับมาคำนึงถึงการมีคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในบทความ “คำประกาศแห่งเมืองแบล็กเบอร์ค: ความเคลื่อนไหวในแวดวงการศึกษา รัฐประศาสนศาสตร์อเมริกัน” ซึ่งได้กล่าวถึงแนวคิดของกลุ่มนักวิชาการด้านรัฐประศาสนศาสตร์และนโยบายสาธารณะแห่งสำนัก Virginia Polytechnic Institute and State University ซึ่งจุดเน้นของคำประกาศฯ มีอยู่ว่า ผู้บริหารงานในภาครัฐควรคำนึงถึงคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหาร โดยยึดถือ “ผลประโยชน์สาธารณะ” เป็นค่านิยมพื้นฐานในการตัดสินใจ เนื่องจากการตัดสินใจกระทำใดๆ ของผู้บริหารงานในภาครัฐ ย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง หรือไม่ก็กระทบต่อผลประโยชน์ของคนจำนวนหนึ่งและเอื้อประโยชน์ต่อคนอีกจำนวนหนึ่ง

ซึ่งอาจเป็นประโยชน์ต่อตนเองและพวกพ้องดังเช่นกรณีของประเทศไทย

ดังนั้น ค่านิยมเรื่อง “ผลประโยชน์สาธารณะ” ซึ่งอาจให้ความหมายได้โดยง่ายว่า การตัดสินใจและการปฏิบัติหน้าที่โดยมุ่งตอบสนองต่อความต้องการและยึดถือผล ประโยชน์ของประชาชนเป็นหลักนั้น อาจช่วยให้ผู้บริหารงานในภาครัฐสามารถใช้เป็นเครื่องนำทางในความประพฤติและ แนวทางการบริหารงานของตนโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่ามกลางสถานการณ์ของสังคมยุค เปลี่ยนผ่าน และมีความไม่แน่นอนสูงได้ (สภาพัฒนาการเมือง www.pdc.go.th/th/content) จะเห็นได้ว่า ค่านิยมผลประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) ดังกล่าว จะช่วยให้การบริหารกิจการสาธารณะนั้นเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ฉะนั้น หากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐของประเทศไทยได้นำค่านิยมนี้ไปปฏิบัติในขณะดำรงตำแหน่งทางการเมือง และในการปฏิบัติงานภาครัฐ ก็เชื่อได้ว่าจะทำให้ผลการปฏิบัติงานนั้นยัง ประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง โดยปราศจากผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

โครงการจิตอาสาพัฒนาโรงเรียนบ่อพระ



เมื่อวันที่ 25 ธันวาคมที่ผ่านมา หลักสูตรสาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ได้จัดโครงการจิตอาสาพัฒนาโรงเรียนบ่อพระและวัดบ่อพระ อำเภอเมือง จังหวัดอุดรดิตถ์ โดยนำนักศึกษาภาคปกติไปปรับปรุงภูมิทัศน์โรงเรียนด้วยการทาสีเครื่องเล่นในสนามเด็กเล่น ทาสีอาคารบางส่วน และกระถางต้นไม้รอบบริเวณโรงเรียน รวมไปถึงนักศึกษาส่วนหนึ่งได้ไปช่วยพัฒนาทำความสะอาด เก็บกวาดขยะบริเวณวัดบ่อพระ และในช่วงเที่ยง ได้ทำการเลี้ยงอาหารกลางวันแก่นักเรียนและนักศึกษา และมีการทำกิจกรรมนันทนาการร่วมกันระหว่างนักศึกษากับนักเรียน พร้อมกับนำหนังสือและอุปกรณ์การเรียนมอบให้แก่โรงเรียนบ่อพระ เพื่อนำเข้าห้องสมุดและได้ใช้ประโยชน์ต่อไป

ศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์

Universal Periodic Review (UPR)

กระบวนการตรวจสอบสิทธิมนุษยชนสากล

เป็นหนึ่งในกลไกใหม่ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ ซึ่งจะทำหน้าที่ในการตรวจสอบกรณีสิทธิมนุษยชนประเทศที่เป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ โดยรัฐที่ถูกทบทวน (State under review) จะต้องส่งรายงานของประเทศ (national report) ให้กับคณะมนตรีฯ และ ทางสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Office of the High Commissioner for Human Rights: OHCHR) ดังนั้น กระบวนการ UPR จึงมีความสำคัญ นั่นก็เพราะการทบทวนกรณีสิทธิมนุษยชนนั้นเป็นสิ่งที่มาจากทั้งหน่วยงานของรัฐเอง และหน่วยงานภาคประชาชน รวมไปถึงของทางองค์การสหประชาชาติเอง ซึ่งข้อมูลทั้งหมดนั้นจะต้องถูกเปิดเผยต่อสาธารณะชน ตลอดจนถึงหากไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำต่างๆ ในรายงาน UPR ซึ่งได้มีการลงมติรับรอง (adopt) ก็จะต้องเผชิญกับมาตรการลงโทษ และตลอดการดำเนินการประชุมภายใต้กลไก UPR นั้น ดังนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นคือการตรวจสอบที่โปร่งใส