



รัฐประศาสนศาสตร์ นิวส์

ปีที่ 17 ฉบับที่ 9 เดือนกันยายน 2556 หลักสูตรสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

อาจารย์สาวิณี รอดสิน และรองศาสตราจารย์สมพิศ สุขแสน

บรรณาธิการ

สารบัญ

นิทรรศการ “น้ำเพื่อชีวิต”

16 กันยายน วันโอโซนโลก



วันที่ 16 กันยายนของทุกปีถือว่าเป็น “วันโอโซนโลก” ซึ่งเกิดจากการที่ 31 ประเทศทั่วโลกส่งตัวแทนไปประชุมร่วมกันที่เมืองมอนทรีออล ประเทศแคนาดา

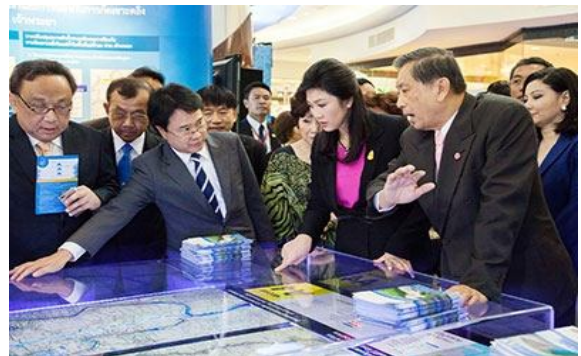
และได้ร่วมกันจัดตั้งอนุสัญญาเวียนนาว่าด้วยการป้องกันบรรยากาศชั้น โอโซนขึ้นไป ภายใต้อนุสัญญานี้ได้จัดทำพิธีสารมอนทรีออลที่จัดขึ้นในวันที่ 16 กันยายน 2530 ได้ระบุให้ประเทศที่พัฒนาแล้วต้องเลิกผลิตและเลิกใช้สารที่ทำลายชั้น โอโซน เพื่อความปลอดภัยของโลก ซึ่งสำหรับประเทศไทยได้เข้าร่วมพิธีสาร เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2531 และให้สัตยาบัน เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2532 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2532 เป็นต้นมา

สำหรับเป้าหมายของการกำหนดวัน โอโซนโลก ได้แก่

1. เพื่อกระตุ้นให้ประเทศปฏิบัติต่ออนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลก
2. เพื่อช่วยกันลดใช้สารซีเอฟซี (CFC) และสารฮาโลน (Halon) ซึ่งเป็นตัวทำลายบรรยากาศโอโซนในชั้นบรรยากาศ

(แหล่งที่มา : <http://www.forest.go.th>)

นิทรรศการ “น้ำเพื่อชีวิต”



ระหว่างวันที่ 4 – 12 กันยายน 2556 ที่ผ่านมา คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย หรือ กบอ. ได้จัดนิทรรศการ “น้ำเพื่อชีวิต” (Water for Life) เพื่อเป็นการฝึกอบรมการประชาสัมพันธ์แผนการบริหารจัดการน้ำ และแผนปฏิบัติงานการแก้ไขปัญหาอุทกภัยต่างๆ โดยเฉพาะ

โครงการบริหารจัดการน้ำทั้ง 9 โมดูลภายใต้วงเงิน 3.5 แสนล้านบาท ณ แกรนด์ฮอลล์ สยามดิสคัฟเวอรี กรุงเทพฯ

การจัดนิทรรศการดังกล่าว เป็นการนำกรอบนโยบายภายใต้โครงการเพื่อออกแบบและก่อสร้างระบบบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ปัญหาอุทกภัยภายใต้วงเงิน 3.5 แสนล้านบาท ที่เน้นการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและอุทกภัยเชื่อมโยงเป็นระบบตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ จนถึงปลายน้ำ ในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและพื้นที่อีก 17 ลุ่มน้ำเข้าด้วยกัน เพื่อให้ต้นน้ำนั้นลงไปยังปลายน้ำอย่างเป็นระบบและไม่ให้ต้นน้ำมากระทบปลายน้ำ โดยเฉพาะพื้นที่กรุงเทพมหานคร ดังนั้น เมื่อโครงการดังกล่าวแล้วเสร็จ โครงการนี้จะสามารถกักเก็บน้ำได้ดีขึ้น รวมถึงการปลูกป่า การสร้างอ่างเก็บน้ำ การจัดทำฝายที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดิน การปรับปรุงพื้นที่เกษตรชลประทาน การขุดคลองและขยายสายน้ำหลัก การจัดทำทางผันน้ำ และระบบคลังข้อมูล โดยจะมีแผนเดินสายจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ทั้ง 9 โมดูลนั้น ประกอบด้วย 36 จังหวัด ตั้งแต่พื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยในกลุ่มพื้นที่ต้นน้ำจะมี 10 จังหวัด คือ เชียงใหม่ ลำปาง ลำพูน แพร่ พะเยา น่าน อุตรดิตถ์ ตาก สุโขทัย และเพชรบูรณ์ ซึ่งกลุ่มนี้จะมีการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ 16 แห่ง พื้นที่ปีดล้อมใน 3 จังหวัด 18 แห่ง แก้มลิงใน 1 จังหวัด 3 ตำบล และโครงการขยายคลองใน 2 จังหวัด 3 อำเภอ ซึ่งจะมีอ่างเก็บน้ำที่จะเกิดขึ้นในจังหวัดอุตรดิตถ์ 2 อ่างเก็บน้ำ ได้แก่

1. อ่างเก็บน้ำน้ำป่าด ต.ปากท่า อ.ปากท่า

จ.อุตรดิตถ์ ความจุกักเก็บสูงสุดประมาณ 58 ล้านลบ.ม. (เขื่อนดินถม)

2. อ่างเก็บน้ำห้วยพังกา ต.บ้านฝาย อ.น้ำป่าด

จ.อุตรดิตถ์ ความจุกักเก็บสูงสุดประมาณ 11 ล้านลบ.ม. (เขื่อนดินถม)

ทั้งนี้จะมีแผนการเดินสายการจัดเวทีประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ จะ

มีการจัดขึ้นในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2556 สามารถเข้าร่วมการประชุมได้ตั้งแต่เวลา 08.00 – 16.00 น.

ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุตรดิตถ์

(แหล่งที่มา : www.dailynews.co.th)

กลุ่มประเทศ CLMV



ปัจจุบันอาเซียนเป็นเวทีเศรษฐกิจที่มีบทบาทโดดเด่นมากขึ้น โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการรวมตัวกันเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) รวมทั้งยังเป็นกลุ่มที่มีศักยภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศในกลุ่มคาบสมุทรมอินโดจีน อันได้แก่ กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม หรือที่เรียกกันทั่วไปว่ากลุ่มประเทศ CLMV (Cambodia, Laos, Myanmar และ Vietnam)

ปัจจัยดึงดูดการลงทุนเข้ามายังประเทศ CLMV ที่สำคัญ คือ ศักยภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจของกลุ่ม CLMV ที่มีระดับการเติบโตสูงเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 6.5 ในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2554-2556) นอกจากนี้ สภาพภูมิศาสตร์ สังคม และวัฒนธรรม ที่มีความคล้ายคลึงกัน ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรในประเทศ จำนวนประชากรส่วนใหญ่ที่อยู่ในวัยหนุ่มสาวก็ล้วนส่งผลให้มีแรงงานที่เพียงพอ และการบริโภคสินค้าและบริการต่างๆ เพิ่มสูงขึ้น ขณะเดียวกันการที่ประเทศกลุ่มนี้เปิดโอกาสให้ต่างชาติเข้ามาลงทุนมากขึ้นและเป็นแหล่งแรงงานที่มีค่าจ้างไม่สูงมากนัก ทำให้เศรษฐกิจในประเทศ CLMV มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว ส่งผลต่อการจ้างงานแรงงานท้องถิ่นและกำลังซื้อของประชากรเพิ่มขึ้น

สำหรับความสัมพันธ์ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ของประเทศไทยกับกลุ่ม CLMV เป็นภาพสะท้อนว่าประเทศไทยไม่ควรนิ่งนอนใจละทิ้งโอกาสการขยายธุรกิจเข้าสู่ตลาด CLMV ซึ่งในแต่ละด้าน เป็นปัจจัยบ่งชี้บทบาททางเศรษฐกิจและเป็นการขยายโอกาสทางธุรกิจของไทย ดังนี้

➤ ตลาดการค้า CLMV เป็นตลาดที่สินค้าไทยยังครองตลาดโดยเป็นรองเพียงจีน ซึ่งในขณะนี้สินค้าญี่ปุ่นก็ได้ไล่กระชั้นขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งไทยควรอาศัยจุดเด่นในการเป็นประตูเศรษฐกิจสำคัญ ทั้งภายในภูมิภาค (Intra-regional) และข้ามภูมิภาค (Trans-regional) ซึ่งไม่เพียงการเชื่อมโยงระหว่างจีนและอินเดียเท่านั้น แต่เส้นทางการค้าระหว่างภูมิภาคจะพาดผ่านผืนแผ่นดินใหญ่ของอุษาคเนย์

➤ การเติบโตด้านการลงทุนของไทยใน CLMV ก่อนข้างเคียงช้า เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น ๆ ที่มีการขยายตัวอย่างชัดเจน โดยเฉพาะญี่ปุ่น และมีทิศทางเป็นไปได้ว่าจะเร่งตัวขึ้นอีกจากการลงทุนระยะยาวขนาดใหญ่ในหลายประเทศ โดยเฉพาะเมียนมาร์ ซึ่งไทยควรที่จะวางแผนบทบาทโดยใช้โอกาสในการเป็นสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Regional Operating Headquarter) ของบริษัทข้ามชาติและบริษัทไทย กล่าวคือ เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงในการจัดสรรการผลิตและการตลาดโดยเชื่อมโยงปัจจัยการผลิตด้านทรัพยากรและแรงงานในประเทศเพื่อนบ้านกับการผลิตภายในประเทศไทยที่อาศัยใช้เทคโนโลยีในการผลิตก่อนข้างสูง และต่อยอดตลาดด้วยการกระจายสินค้าในตลาดประเทศเพื่อนบ้าน

➤ การท่องเที่ยว ชาวไทยถือว่าเป็นนักท่องเที่ยวรายใหญ่ที่มีบทบาทสำคัญในการสร้างรายได้ให้แก่ CLMV ด้วยความสะดวกจากการมีพรมแดนติดกันและมีการคมนาคมเชื่อมโยงถึงกันก่อนข้างครอบคลุม ในอีกด้านหนึ่งไทยยังมีโอกาสดึงดูดนักท่องเที่ยวจาก CLMV ในฐานะศูนย์กลางในด้านการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Medical Hub) และการศึกษาในคาบสมุทรอินโดจีน

(แหล่งที่มา : www.kasikornresearch.com)

นโยบายงบประมาณ ปี 2557

แนวทางการบริหารจัดการรายจ่ายภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนควบคู่กับการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันการลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ การเพิ่มรายได้และสร้างโอกาสความเท่าเทียมกันทางสังคมให้แก่ประชาชน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจจากภาวะความผันผวนของเศรษฐกิจโลก โดยการน้อมนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการพัฒนาและจัดสรรทรัพยากรของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน จึงกำหนดนโยบายงบประมาณและแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 (สำนักงบประมาณ. 2556 : ออนไลน์) ดังนี้

1. ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุล ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังและความจำเป็นของการใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและเตรียมการเข้าสู่ปีงบประมาณสมดุลในอนาคต

2. ให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานควบคู่กับการพิจารณาแหล่งเงินอื่น ได้แก่ เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำ และสร้างอนาคตประเทศไทย พ.ศ. 2555 ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ และเงินรายได้เงินสะสมคงเหลือของหน่วยงาน รวมทั้งพิจารณาทบทวนเพื่อลดเป้าหมายการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีลำดับความสำคัญลดลง หรือหมดความจำเป็น หรือไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและสถานการณ์ในปัจจุบัน

3. ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล 16 ข้อ จุดเน้นยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และการบูรณาการภารกิจให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มรายได้ลดรายจ่าย และขยายโอกาสแก่ประชาชน

4. ส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น ควบคู่กับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับโครงสร้างงบประมาณปี 2557

จะประกอบด้วย

1. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จำนวน 2,525,000 ล้านบาท โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 19.1 ของผลิตภัณฑ์

มวลรวมในประเทศ

2. รายจ่ายประจำ กำหนดไว้เป็นจำนวน 2,017,244 ล้านบาท โดยคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 79.9 ของวงเงินงบประมาณ

3. รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง กำหนดไว้เป็นจำนวนเงิน 13,423.7 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 0.5 ของวงเงินงบประมาณ

4. รายจ่ายลงทุน กำหนดไว้เป็นจำนวน 441,510.4 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 17.5 ของวงเงินงบประมาณ

5. รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ กำหนดไว้เป็นจำนวน 52,821.9 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 2.1 ของวงเงินงบประมาณ

ในส่วนของยุทธศาสตร์งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2557 ขอนำเสนอใน รปศ.นิวส์ เดือนตุลาคม 2556 (แหล่งที่มา : www.bb.go.th)



กำหนดการ	วันเดือนปี
สอบปลายภาคนักศึกษาภาคปกติ	7 – 18 ตุลาคม 2556
สอบปลายภาคของนักศึกษาภาคพิเศษ	12 – 13 ตุลาคม 2556
เปิดเทอมภาคปกติ	24 ตุลาคม 2556
ปฐมนิเทศการฝึกประสบการณ์วิชาชีพนักศึกษารปศ.ภาคปกติปี 4	25 ตุลาคม 2556
เปิดเทอมภาคพิเศษและปฐมนิเทศการฝึกประสบการณ์วิชาชีพนักศึกษารปศ. ภาคพิเศษ ปี 4	26 ตุลาคม 2556

ศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์

★ **Constitutive System** หมายถึง ระบบที่คอยใช้แรงกดดันต่อระบบราชการ ซึ่งเป็นระบบที่คอยป้องกันมิให้ระบบราชการมีอำนาจมากเกินไป ตัวอย่างของระบบนี้ได้แก่พรรคการเมือง ระบบการเลือกตั้ง ฝ่ายนิติบัญญัติ หรือกลุ่มผลประโยชน์อื่นๆ

★ **Emerald Triangle Cooperation** (ความร่วมมือสามเหลี่ยมมรกต) เป็นความร่วมมือระหว่างกัมพูชา ลาว และไทย เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ชายแดนที่ติดกันของสามประเทศ เป็นความร่วมมือในลักษณะสามเหลี่ยมเศรษฐกิจของสามประเทศที่มีพรมแดนร่วมกัน เพื่อเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจ การเมืองและสังคม โดยไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม