



# รัฐประศาสนศาสตร์ นิวส์

ปีที่ 15 ฉบับที่ 12 เดือนธันวาคม 2554 หลักสูตรสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

รศ. สมพิศ สุขแสน อ.สุพัตตรา ชิมาคำ

อ.จุฬา ทองประไพ บรรณาธิการ

## สารบัญ

- ★ วันพ่อแห่งชาติ ปี 2554
- ★ ผลการจัดอันดับ
- ★ ความโปร่งใสปี 2554
- ★ วันรัฐธรรมนูญของไทย
- ★ แจ้งข่าวนักศึกษา



### วันพ่อแห่งชาติ ปี 2554

วันพ่อแห่งชาติ 5 ธันวาคม ของทุกปี เป็นวันคล้ายวันพระราชสมภพของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทาง

ราชการได้กำหนดให้เป็นวันหยุดราชการหนึ่งวัน เพื่อให้ประชาชนชาวไทย ได้ร่วมกันเฉลิมฉลองในวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและถือเป็น **“วันพ่อแห่งชาติ”** อีกวันหนึ่งด้วย

วันพ่อแห่งชาติ ได้จัดให้มีขึ้นครั้งแรกเมื่อวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2523 โดยคุณหญิงเนือทิพย์ เสมรสุต นายกสมาคมผู้อาสาสมัครและช่วยการศึกษาเป็นผู้ริเริ่มหลักการ และเหตุผลในการจัดตั้งวันพ่อแห่งชาติคือ พ่อเป็นผู้มี

พระคุณที่มีบทบาทสำคัญต่อครอบครัว และสังคม สมควรที่ผู้เป็นลูกจะเคารพเทิดทูนตอบแทนพระคุณด้วยความกตัญญู และสมควรที่สังคมจะยกย่องให้เกียรติรำลึกถึงผู้เป็นพ่อ จึงถือเอาวันที่ 5 ธันวาคมของทุกปี ซึ่งเป็นวันเฉลิมพระชนมพรรษาเป็น **“วันพ่อแห่งชาติ”** ด้วย พระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทยอย่างนานัปการ ทรงเป็นพระราชบิดาของพระราชโอรสและพระราชธิดา ทรงรักใคร่และห่วงใยพสกนิกรเสมอมา ดังนั้นจึงมีการกำหนดให้ **“ดอกพุทธรักษา”** เป็นสัญลักษณ์ **“วันพ่อแห่งชาติ”** ซึ่งคำว่า **“พุทธรักษา”** หมายถึง พระพุทธเจ้าทรงปกป้องคุ้มครองให้มีแต่ความสงบสุขร่มเย็น ซึ่งมีเรียกกันมากกว่า 200 ปี และสีเหลืองอันเป็นสีประจำวันพระราชสมภพขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ของปวงชนชาวไทย การมอบดอกพุทธรักษาให้กับพ่อ จึงเสมือนกับการบอกถึงความรักและเคารพบูชาพ่อ ผู้สร้างความสงบสุขร่มเย็นและความมั่นคงให้แก่ครอบครัว

### วัตถุประสงค์ของวันพ่อแห่งชาติมี 4 ประการ คือ

1. เพื่อเทิดทูนพระเกียรติคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ
2. เพื่อเทิดทูนพระคุณของพ่อ และยกย่องบทบาทของพ่อที่มีต่อครอบครัวและสังคม
3. เพื่อให้ลูกได้แสดงความกตัญญูต่อเวลาที่ต่อพ่อ
4. เพื่อให้ผู้เป็นพ่อ สำนึกในหน้าที่และความรับผิดชอบของตน

### กิจกรรมที่ควรปฏิบัติในวันพ่อแห่งชาติ

1. ในวันพ่อแห่งชาติเราควรประดับธงชาติไทยและธงตราสัญลักษณ์ประจำพระองค์ที่อาคารบ้านเรือน
2. จัดศาสนพิธี ทำบุญใส่บาตร อุทิศเป็นพระราชกุศล น้อมเกล้าฯ ถวายพระพรชัยมงคล
3. จัดกิจกรรมเกี่ยวกับการบำเพ็ญสาธารณประโยชน์เพื่อถวายเป็นพระราชกุศล

**ผลการจัดอันดับความโปร่งใส ปี 2554**



ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index: CPI) จัดอันดับโดย องค์กรเพื่อความ

โปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ซึ่งเป็นองค์การนานาชาติ ก่อตั้งในประเทศเยอรมนี และได้เริ่มมีการจัดทำดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538 สำหรับประเทศไทย มีองค์กรเพื่อความโปร่งใสเป็นเครือข่าย ซึ่งก่อตั้งขึ้นเมื่อ ปี พ.ศ. 2543 องค์กร TI เป็นผู้นำในการต่อสู้และต่อต้านการคอร์รัปชันโดยมีภารกิจที่สำคัญคือสร้างการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่让世界ปราศจากการคอร์รัปชัน มีสำนักงานเลขานุการอยู่ที่กรุงเบอร์ลิน

สำหรับการจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันประจำปี พ.ศ. 2554 ดร. จุรี วิจิตรวาทการ เลขาธิการองค์กรเพื่อความโปร่งใสในประเทศไทย (Transparency Thailand) ได้เปิดเผยผลการจัดอันดับว่า **ประเทศไทยได้ 3.4 คะแนน จากคะแนนเต็ม 10 คะแนน อยู่อันดับที่ 80 จากการจัดอันดับทั้งหมด 183 ประเทศทั่วโลก และอยู่ อันดับที่ 10 จาก 26 ประเทศในภูมิภาคเอเชีย** โดยในปีนี้เป็นประเทศไทยมีคะแนนเท่ากับ ประเทศโคลัมเบีย เอลซัลวาดอร์ กรีซ โมร็อกโก และเปรู

ผลการจัดอันดับประจำปีนี้ พบว่าประเทศส่วนใหญ่ยังคงมีคะแนนต่ำกว่าครึ่งหนึ่ง มีเพียง 49 ประเทศเท่านั้นที่ได้คะแนนตั้งแต่ 5 คะแนนขึ้นไป **โดยประเทศที่สามารถครองแชมป์อันดับหนึ่งในระดับโลก (9.5 คะแนน) คือ “ประเทศนิวซีแลนด์”** และได้คะแนนมากขึ้นกว่าปีที่แล้ว ส่วนเดนมาร์กและฟินแลนด์แชมป์เก่าแม้จะได้คะแนนมากขึ้นแต่ก็เป็นอันดับสอง (9.4 คะแนน) **ขณะที่อันดับสุดท้ายได้แก่ “ประเทศโซมาเลียและเกาหลีเหนือ” (1.0 คะแนน)**

ส่วนในภูมิภาคเอเชีย **“ประเทศสิงคโปร์”** ยังครองอันดับหนึ่ง (9.2 คะแนน) และเมื่อพิจารณาตามกลุ่มประเทศและภูมิภาค พบว่า กลุ่มประเทศสมาชิกองค์กรเพื่อความร่วมมือเศรษฐกิจและการพัฒนาหรือ OECD และประเทศในภูมิภาคยุโรปส่วนใหญ่มีคะแนนค่อนข้างดีกว่าภูมิภาคอื่นๆ ขณะที่กลุ่มประเทศในภูมิภาคยุโรปตะวันออกและเอเชียกลาง และภูมิภาคแอฟริกา มีคะแนนค่อนข้างน้อย (องค์กรเพื่อความโปร่งใสประเทศไทย, 2554. ออนไลน์ วันที่ 1 ธันวาคม) **(ค่าดัชนีสูงมีค่าปลอดการคอร์รัปชันสูง และค่าดัชนีต่ำหมายถึงประเทศหรือเขตแดนที่มีการคอร์รัปชันสูง หรือไม่โปร่งใสนั่นเอง)**

ดร. จุรี กล่าวว่า “คะแนน CPI เป็นเครื่องมือที่ใช้เพื่อตรวจเช็คให้รัฐบาลและประชาชนของประเทศต่างๆทั่วโลก ได้ตระหนักถึงความรุนแรงของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นทั้งในประเทศของตนเองและประเทศอื่นๆทั่วโลก เพื่อจะได้ร่วมกันแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง ในประเทศไทยเราก็ดิ้นตัวเรื่องปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันมากขึ้น มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาของหลายฝ่าย ไม่ว่าจะเป็น ประชาชน ภาคเอกชน และหน่วยงานภาครัฐ **อื่นๆ ที่สำคัญที่สุดเราต้องแก้ไขที่ระบบความคิดความเชื่อของคนไทยให้ได้ว่า การทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องที่คนไทยยอมรับไม่ได้ ด้วยการให้คุณค่าต่อความดีมากกว่าความร้ายที่ไม่คำนึงถึงวิธีการ** ซึ่งองค์กรเพื่อความโปร่งใสในประเทศไทยร่วมกับกรุงเทพฯได้ริเริ่มหลักสูตร

“โตไปไม่โกง” มาใช้สอนในโรงเรียนสังกัดกทม. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาว”

จากผลการจัดอันดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันในสังคมไทยสะท้อนให้เห็นถึง “**มะเร็งแห่งจริยธรรมในสังคมไทย**” คำดังกล่ามทั้ง ฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการประจำ และภาคเอกชน ซึ่งต่างก็พยายามแสวงหาผลประโยชน์จากรัฐเพื่อตนเองหรือพรรคพวกอย่างไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมืองหรือกฎศีลธรรม อาทิ การเติมแต่งบัญชีเกินความจริง (Account Padding) การสมคบกันกระทำความผิด (Conspiracy) เช่น กรณีการทุจริตที่ดินในโครงการบ่อน้ำบาดาลเสียคลองด่าน การทุจริตในการจัดซื้อถุงยังชีพช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย การทุจริตนมโรงเรียน การใช้อำนาจ แสวงหาผลประโยชน์จากผู้อื่น (Exploitation) และการติดสินบน (Bribery) เป็นต้น ดังนั้นรัฐบาลจะต้องมีนโยบายป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง อย่าทำแบบปากว่าตาขีปส่วนเราในฐานะนักรัฐประศาสนศาสตร์ก็ควรตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว และช่วยกันรณรงค์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง โดยเริ่มจากตัวเราเองที่จะไม่คิดหรือไม่มีพฤติกรรมอันสื่อถึงการทุจริตคอร์รัปชัน ตลอดจนไม่ยกย่องหรือยอมรับผู้ที่มีพฤติกรรมอยู่ในข่ายการทุจริตคอร์รัปชัน และขยายผลความคิดนี้ในระดับครอบครัว องค์กรที่ตนทำงานอยู่ และชุมชน ถึงแม้ว่าจะเป็นการกระทำที่ยาก แต่เราก็ต้องทำ เพราะถ้าไม่ช่วยกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในวันนี้ สังคมไทยจะถูกกัดกร่อนจนไม่เหลือทรัพยากรไว้ให้ลูกหลานในอนาคตอีกต่อไป



## วันรัฐธรรมนูญของไทย



วันที่ 10 ธันวาคม ของทุกปีเป็น “วันรัฐธรรมนูญ” เพื่อเป็นการระลึกถึงรัฐธรรมนูญฉบับแรก อันเป็นฉบับถาวร และเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ และเป็นเครื่องกำหนดระเบียบแบบแผนของสังคม ซึ่งพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานให้กับปวงชนชาวไทย เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2475

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นกฎหมายลำดับศักดิ์สูงสุดแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมายอื่นใดจะขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญไม่ได้ รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการปกครองของประเทศ ซึ่งตั้งแต่ปีพ.ศ. 2475 เป็นต้นมาประเทศไทยมีรัฐธรรมนูญแล้วทั้งสิ้น 18 ฉบับ อันแสดงให้เห็นถึงความขาดเสถียรภาพทางการเมืองของประเทศ รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คือ **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550**

### ประวัติของวันรัฐธรรมนูญ

วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 นั้น ถือได้ว่าเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญยิ่งในประวัติศาสตร์ไทยเชิงการเมืองการปกครอง เมื่อคณะราษฎรซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการสายทหารบก ทหารเรือ และสายพลเรือน จำนวน 99 คน โดยมีพระยาพหลพลพยุหเสนาเป็นหัวหน้า ได้ร่วมกันทำการยึดอำนาจการปกครองประเทศจากพระมหากษัตริย์ เพื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองประเทศจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ มาเป็นระบอบประชาธิปไตย อันมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด และมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขภายใต้รัฐธรรมนูญ ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับแรกของไทย มีชื่อว่า “**พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475**” จากนั้น ราชอาณาจักรไทย ก็ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญมาตามลำดับ ดังนี้



- ★ พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2489
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2490 รัฐธรรมนูญถ่มแดง หรือ รัฐธรรมนูญใต้ตุ่ม
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2492
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2475 แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช 2495
- ★ รัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2502
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2511
- ★ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2515
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2519
- ★ รัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2520
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521
- ★ รัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2534
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2549
- ★ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

### แจ้งข่าวนักศึกษา

★ นักศึกษาหลักสูตรสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ได้รับคัดเลือกเข้าอบรมโครงการสัมมนาการส่งเสริมศักยภาพผู้นำรุ่นใหม่ เพื่อพัฒนาประชาธิปไตย จัดโดยคณะกรรมการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชนสตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส วุฒิสภา ร่วมกับมูลนิธิฟรีดริชเนามัน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชินูปถัมภ์ สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส และสำนักงานพันธกิจการศึกษา มูลนิธิแห่ง

คริสตจักรในประเทศไทย ระหว่างวันที่ 19-21 ธันวาคม 2554 ณ เนเชอรัลพาร์ครีสอร์ท จังหวัดพิษณุโลก จำนวน 4 คนคือ นางสาวนุศรกาญจนา ชันชะสีลา นางสาวสุพรรณนิกันต์ อุดตัน นายชญาณนท์ พุทธถก และนายผดุงศักดิ์ มานันต์

★ ศิษย์เก่ารัฐประศาสนศาสตร์ภาคปกติที่สำเร็จการศึกษาเมื่อปีการศึกษา 2552 คือ นางสาวธิดารัตน์ พุ่มพวง สอบบรรจุเข้าทำงานในตำแหน่งพนักงานคุมประพฤติในกลุ่มงานสอดส่องแก้ไขและฟื้นฟู ที่สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดอุดรดิตถ์ หลักสูตรสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ จึงขอแสดงความยินดีมา ณ โอกาสนี้

### ข้อคิดสำหรับนักบริหาร

- ★ Strive for excellence, not perfection.  
มุ่งมั่นสู่ความเป็นเลิศ ไม่ใช่ความสมบูรณ์แบบ
- ★ Be tough minded but tender hearted.  
จงมีความคิดที่แข่งขันกล้าแกร่ง แต่มีหัวใจที่อ่อนโยน
- ★ Make it a habit to do nice thing  
for people who'll never find out.  
หัดทำสิ่งดีๆ ให้กับคนอื่นจนเป็นนิสัย โดยไม่จำเป็นต้องให้เขารับรู้

### ศัพท์รัฐประศาสนศาสตร์

- ▶ **Reorganization:** การปรับปรุงองค์การเสียใหม่ เป็นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหาร หรือวิธีการปฏิบัติงานของภาครัฐ โดยเฉพาะ การรวม การยุบ การขยายหน่วยงาน การปฏิรูประบบงบประมาณ การบริหารบุคคล เพื่อให้การบริหารงานเป็นวิชาชีพมากขึ้น
- ▶ **Referendum:** การลงประชามติ เป็นกระบวนการออกเสียงเพื่อตัดสินปัญหาทางด้านนิติบัญญัติหรือรัฐธรรมนูญทั้งในแง่การสนับสนุนหรือต่อต้าน

